



COMUNE DI MARANO SUL PANARO
Provincia di Modena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 6 del 20/03/2018

Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE DI MINORANZA AVENTE AD OGGETTO: " COMPENSI ED INCENTIVI ALLA PROGETTAZIONE INTERNA".

L'anno **duemiladiciotto** addì **venti** del mese di **marzo** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari, è stato convocato previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, il Consiglio Comunale.

Il SEGRETARIO COMUNALE MARTINI MARGHERITA, che partecipa alla seduta, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **11** Consiglieri (giusto verbale di deliberazione n. 2 del **20/03/2018**).

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. MURATORI EMILIA – nella sua qualità di SINDACO, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Bernardoni Romano, Chiodi Emanuele, Trenti Pietro.

Risultano presenti gli Assessori: Rondelli Mauro, Dani Elio, Zanantoni Rita.

Successivamente il SINDACO introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 2 all'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

MURATORI EMILIA	Presente
BERNARDONI ROMANO	Presente
DANI FIORELLA	Presente
GALLI GIOVANNI	Presente
MAGNANI GIADA	Assente
MISLEI GIANCARLO	Presente
CHIODI EMANUELE	Presente
PAVINI LAURA	Assente
SERRI ERICA	Presente
MANZINI GIANNI	Presente
LEONELLI VIRGINIO	Presente
MANNI CLAUDIO	Presente
TRENTI PIETRO	Presente

PRESENTI N. 11

ASSENTI N. 2

Deliberazione n. 6 del 20/03/2018

**OGGETTO: INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE DI MINORANZA AVENTE AD
OGGETTO: " COMPENSI ED INCENTIVI ALLA PROGETTAZIONE INTERNA"**

IL CONSIGLIO COMUNALE

IL CONSIGLIERE GIANNI MANZINI presenta l'interpellanza di cui al testo allegato al presente verbale sotto la lettera A) , quale sua parte integrante, formale e sostanziale;

IL SINDACO PRESIDENTE, dà risposta all'interpellanza dando lettura della nota tecnica che si allega al presente verbale sotto la lettera B);

UDITA la replica del Cons. Manzini, che prende atto delle spiegazioni fornite e chiede precisazioni circa il fatto che gli emolumenti siano stati liquidati prima della pubblicazione delle determinazioni;

RISPONDE il Segretario comunale, precisando che le determinazioni sono esecutive dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile;

INTERVIENE il Cons. Virginio Leonelli (minoranza), il quale esprime perplessità per il fatto che non si sia riusciti a valutare tali spese in tempi più brevi;

UDITA la conclusione del Sindaco, che sottolinea come non si tratti di risarcimenti, bensì di somme dovute per legge ed assicura che le opere sono state concluse e le spese previste ed accantonate;

VIENE DATO ATTO infine, che lo sviluppo della discussione relativa all'interpellanza in oggetto è contenuto integralmente nella registrazione della seduta, su supporto digitale trattenuto agli atti.



COMUNE DI MARANO SUL PANARO
Provincia di Modena

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL SINDACO
MURATORI EMILIA

IL SEGRETARIO COMUNALE
MARTINI MARGHERITA

Alla cortese attenzione del:

- Sindaco di Marano sul Panaro, Prof.ssa Emilia Muratori
- Segretario Comunale, Dott.ssa Margherita Martini
- Vice Segretario Comunale Dott.ssa Elisabetta Manzini
- Al Consiglio Comunale del Comune di Marano sul Panaro



Oggetto : INTERPELLANZA

COMPENSI ED INCENTIVI ALLA PROGETTAZIONE INTERNA

Riferimento:

- Determinazione n° 70 data 08.04.2017, pubblicata il 15.12.2017
- Determinazione n° 72 data 06.04.2017, pubblicata il 19.12.2017
- Determinazione n° 185 data 16.08.2017, pubblicata il 21.08.2017

Relative a "compensi, incentivi alla progettazione interna", maturati dai tecnici dell'Amministrazione Comunale

Si richiede di spiegare a precisare:

1. Quali sono le motivazioni che danno diritto a tali emolumenti
2. Se gli stessi emolumenti erano stati correttamente preventivati nelle Delibere e nelle Determinazioni relativamente ai lavori cantierati
3. Come mai solo nel 2017 è stato determinato il pagamento di detti emolumenti, essendo riferiti a lavori iniziati nel 2006 e terminati nel 2014
4. Come mai gli emolumenti interessano **diverse** figure, anche non coinvolte nella progettazione, se non addirittura non in organico all'Ufficio Tecnico
5. Se detti emolumenti sono già stati liquidati
6. In generale, quali sono i progetti per i quali, tecnici e dipendenti comunali, possono accedere, od hanno diritto, a "**compensi a titolo di incentivo**" e se gli stessi sono predeterminati o meno durante le Delibere e le Determinazioni che ne decretano la messa in opera
7. Come mai le Determinazioni in oggetto sono state pubblicate con così tanto ritardo rispetto alla data di esecuzione

Per il Gruppo Consigliare di Minoranza "**Lista Civica per MARANO**", il

Capogruppo,

Gianni Manzini

I Consiglieri:

Claudio Manni

Virginio Leonelli

Pietro Trenti

Marano sul Panaro

Grazie, Distinti Saluti



COMUNE MARANO S.P. (77311)
PROT. 1259-2018/PGI
DEL. 13/02/2018
CLAS. 01.05.06



COMUNE DI MARANO SUL PANARO

PROVINCIA DI MODENA

RISPOSTA INTERPELLANZA “COMPENSI ED INCENTIVI ALLA PROGETTAZIONE INTERNA”

In risposta all'interpellanza in oggetto, si precisa quanto segue:

1) la legge Merloni (**Legge 109/1994**) ha introdotto gli incentivi per la progettazione interna (per i progetti esecutivi) agli enti pubblici con lo scopo di valorizzare le professionalità esistenti e risparmiare denaro pubblico dato che, concedere un premio ai dipendenti costa meno che bandire una gara per l'affidamento dei servizi di progettazione.

Successivamente, il **DL 101/1995** ha esteso l'incentivo ai progetti preliminari e definitivi, alle indagini geologiche e geognostiche, agli studi di impatto ambientale e all'aggiornamento dei progetti già esistenti ancora di interesse pubblico.

La **Legge 127/1997** ha esteso l'incentivo alla redazione di atti di pianificazione. Le norme sono poi confluite nel Codice Appalti (**D.lgs.163/2006**) e successivamente nel **Dlgs 50/2016**. Le disposizioni sopra richiamate rimandavano la determinazione della distribuzione degli incentivi a regolamenti interni da adottarsi a cura delle singole amministrazioni.

Sin dall'anno 2000 il Comune di Marano sul Panaro ha adottato il regolamento disciplinante la distribuzione degli incentivi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 27.11.2000 successivamente riapprovato in un nuovo testo con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 31.03.2008 e ancora riapprovato in un ulteriore nuovo testo con delibera di Giunta Comunale n. 109 del 24.11.2015.

Il diritto agli emolumenti definiti come incentivi alla progettazione interna deriva, dunque, dall'applicazione delle norme sopra riportate e naturalmente dall'attività progettuale effettuata dal personale interno all'ente.

2) Gli importi derivanti dalle singole progettazioni sono sempre stati riportati all'interno dei quadri economici delle delibere di approvazione dei singoli progetti nonché in maniera specifica – con la ripartizione dell'incentivo alle figure interessate e previste nei regolamenti – nelle schede riepilogative riferite ad ogni progetto compilate a cura del Responsabile Unico del Procedimento

3) La liquidazione effettiva dell'incentivo è stata effettuata nel 2017 in quanto, nonostante si fosse in presenza di un quadro normativo di notevole spessore, purtroppo sin dai primi anni di vigenza di dette norme dubbi interpretativi, note apportate dalle singole leggi finanziarie sulla determinazione della percentuale di incentivo da applicare, e delibere emesse dalle diverse sezioni regionali della Corte dei Conti, hanno determinato un quadro interpretativo molto labile e complicato tanto che gli uffici hanno ritenuto sì di accantonare i singoli importi ed effettuare la liquidazione solo nel momento in cui l'orientamento giurisprudenziale si fosse assestato.



COMUNE DI MARANO SUL PANARO PROVINCIA DI MODENA

4) I compensi oggetto di considerazione interessano diverse figure interne come meglio definito nei regolamenti che si sono susseguiti negli anni. La progettazione di un'opera è attività complessa che necessita delle competenze sia tecniche che amministrative tenendo contemporaneamente conto che le stesse sono remunerate diversamente a seconda del peso di ognuna nell'apporto alla realizzazione dell'obiettivo.

5) gli emolumenti riferiti alle determinazioni oggetto di considerazione, sono stati tutti liquidati in aprile ed in agosto 2017.

6) I progetti per i quali i dipendenti interessati alla progettazione hanno diritto ai compensi a titolo di incentivo sono quelli definiti dalle diverse norme come precisate al precedente punto 1). Infatti, come si desume dai singoli atti normativi, inizialmente l'incentivo era riconosciuto solo per progetti esecutivi, poi è stato ampliato ai progetti preliminari e definitivi, alle indagini geologiche e geognostiche, agli studi di impatto ambientale e all'aggiornamento dei progetti già esistenti ancora di interesse pubblico, successivamente è stata riconosciuta l'applicazione dell'incentivo anche alla redazione di atti di pianificazione ed infine alla progettazione di appalti di servizi.

Tutti gli importi riconosciuti a titolo di incentivo, sono stati predeterminati ed inseriti, come già precisato sopra, negli atti deliberativi e nelle determinazioni inerenti le singole progettazioni.

7) Le determine in discussione riguardano emolumenti da riconoscere ai dipendenti e come tali seguono l'elaborazione degli stipendi per poter essere liquidati. Nel caso specifico si è verificato un ritardo per ragioni tecniche nella comunicazione ai competenti uffici dell'Unione Terre di Castelli a cui contestualmente vengono trasmessi gli atti per la liquidazione.

Dott.ssa Elisabetta Manzini



COMUNE DI MARANO SUL PANARO

Provincia di Modena

Certificato di Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 6 del 20/03/2018

**Oggetto: INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE DI
MINORANZA AVENTE AD OGGETTO: " COMPENSI ED INCENTIVI ALLA
PROGETTAZIONE INTERNA".**

Ai sensi per gli effetti di cui all'art. 124 del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 copia della presente deliberazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi dal 26/03/2018.

Marano sul Panaro, 26/03/2018

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
MARTINI MARGHERITA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI MARANO SUL PANARO
Provincia di Modena

Certificato di Esecutività

Deliberazione del Consiglio Comunale N. 6 del 20/03/2018

Segreteria Generale

**Oggetto: INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE DI
MINORANZA AVENTE AD OGGETTO: " COMPENSI ED INCENTIVI ALLA
PROGETTAZIONE INTERNA".**

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Marano sul Panaro, 09/04/2018

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
MARTINI MARGHERITA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI MARANO SUL PANARO
Provincia di Modena

Certificato di Esecutività

Deliberazione del Consiglio Comunale N. 6 del 20/03/2018

Segreteria Generale

**Oggetto: INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE DI
MINORANZA AVENTE AD OGGETTO: " COMPENSI ED INCENTIVI ALLA
PROGETTAZIONE INTERNA".**

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Marano sul Panaro, 11/04/2018

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
MARTINI MARGHERITA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)