



COMUNE DI MARANO SUL PANARO
Provincia di Modena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 94 del 29/12/2021

OGGETTO: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2021.

L'anno **duemilaventuno** addì **ventinove** del mese di **dicembre** alle ore **12:00** nella Casa Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale, che nelle persone seguenti risultano presenti alla trattazione della proposta di deliberazione in oggetto:

GALLI GIOVANNI	SINDACO	Presente
ADANI ANDREA	ASSESSORE	Presente
MAZZUCCHI ALESSANDRA	ASSESSORE	Presente
TRENTI ADRIANO	ASSESSORE	Presente
ZANANTONI RITA	ASSESSORE	Presente

Presenti n. 5

Assenti n. 0

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE MARTINI MARGHERITA che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di SINDACO, il Sig. GALLI GIOVANNI che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2021.

La seduta si svolge in videoconferenza secondo quanto previsto dall'art 73 del D.L. n. 18/2020 e dal provvedimento Sindacale n. 1, prot. n. AP 172 del 19/03/2020, ad oggetto "MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLE SEDUTE DELLA GIUNTA COMUNALE IN VIDEOCONFERENZA DURANTE LO STATO DI EMERGENZA DETERMINATO DALLA DIFFUSIONE DEL VIRUS COVID-19".

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

- l'art. 11 bis del D.Lgs. n. 118/2011 il quale prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate;
- l'art. 151, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, secondo il quale entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al D.lgs. 118/2011;
- l'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevanti mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica e predisposti secondo le modalità previste dal D.Lgs. 118/2011;

RICHIAMATA altresì la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 28/09/2021 con la quale è stato approvato il bilancio consolidato 2020 del Gruppo Comune di Marano sul Panaro;

CONSIDERATO che:

- il Decreto del MEF 29 agosto 2018 ha aggiornato il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, introducendo l'Appendice tecnica, finalizzata alla redazione del bilancio consolidato, senza però innovare i criteri per la definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica;
- che le modifiche apportate al Principio contabile con DM 11 agosto 2017 trovano applicazione a partire dall'esercizio 2018, in particolare per quanto riguarda le soglie di rilevanza da prendere in considerazione per l'inclusione degli organismi nell'area di consolidamento;
- ai sensi del Principio contabile la definizione del Gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione diretta o indiretta al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;

PRESO ATTO delle indicazioni contenute nel citato Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" allegato al D.Lgs. 118/2011:

- gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- il bilancio consolidato del gruppo amministrazione pubblica è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati. E' riferito alla data di chiusura del

31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce. E' approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

- l'ente predispone due distinti elenchi:
 - a) elenco degli enti componenti il "Gruppo amministrazione pubblica";
 - b) elenco degli enti rientranti nel Gruppo amministrazione pubblica da includere nel bilancio consolidato;

DATO ATTO CHE nell'elenco "Enti componenti il gruppo" devono essere inclusi:

- gli organismi strumentali, intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica, fra cui sono comprese eventuali Istituzioni di cui all'art. 114, comma 2, del D.Lgs. 267/2000;

- gli enti strumentali controllati (intesi come le aziende o gli enti, pubblici o privati controllati dall'ente locale in virtù del possesso della maggioranza dei voti oppure del potere di nomina della maggioranza dei componenti gli organi decisionali oppure dell'esercizio della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali oppure dell'obbligo di ripianare i disavanzi per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione), sono considerati enti strumentali controllati anche le aziende e gli enti nei quali l'ente eserciti un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, che incidano significativamente sulla gestione dell'altro contraente, che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllate (l'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi);

- gli enti strumentali partecipati, intesi come aziende o enti, pubblici e privati, nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;

- le società controllate dall'ente locale, ovvero le società nelle quali l'ente locale dispone della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria, oppure le società nelle quali l'ente locale esercita un'influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o in virtù di un contratto o di una clausola statutaria;

- le società partecipate, intese come le società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento, se trattasi di società quotata;

DATO ATTO, INOLTRE, che l'elenco "Enti soggetti al consolidamento" è costruito partendo dal primo elenco, dal quale possono essere esclusi gli enti e le società aventi le seguenti caratteristiche:

- enti e società il cui bilancio è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono in ogni caso considerate irrilevanti e pertanto non oggetto di consolidamento, la quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata (salvo il caso dell'affidamento diretto);

- gli enti e le società per i quali è impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

DATO ATTO altresì che:

- per bilanci irrilevanti si intendono anche i bilanci che presentano una incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'ente locale capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici (valore della produzione);

- ai fini dell'esclusione per tale irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;

- sono comunque considerati rilevanti i bilanci degli enti e delle società totalmente partecipati dalla capogruppo, i bilanci delle società in house ed i bilanci degli enti partecipati titolari di affidamenti

diretti da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;

RITENUTO necessario aggiornare l'elenco degli organismi inclusi nel GAP e nel perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del Bilancio consolidato 2021;

VERIFICATO che il comune partecipa all'Unione Terre di Castelli e che le Unioni non sono né organismi strumentali né enti strumentali, secondo la definizione dell'art. 11 ter del D.Lgs. 118/2011 e secondo quanto definito dal Tuel agli articoli 30 e 31;

TENUTO CONTO CHE i parametri del Comune di Marano sul Panaro relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2020, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Importi	Soglia di irrilevanza (3%)
Totale SP Attivo	17.548.830,05	526.464,90
Patrimonio Netto	8.904.477,54	267.134,33
Totale Ricavi Caratteristici	3.726.796,49	111.803,89

RILEVATO CHE per ciascuno degli soggetti di cui questo Comune detiene una quota di partecipazione superiore al 1% sono stati esaminati i valori dell'attivo patrimoniale, del patrimonio netto e dei ricavi caratteristici (valore della produzione) relativi ai bilancio 2020 al fine di valutarne l'incidenza rispetto ai corrispondenti valori, con il seguente esito:

Soggetti con quota di partecipazione superiore al 1%:	Incidenza attivo patrimoniale	Incidenza patrimonio netto	Incidenza valore della produzione
ASP Terre di Castelli - Giorgio Gasparini	41,12%	32,60%	253,31%

EFFETTUATA di conseguenza la ricognizione ai fini della identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento del Comune di Marano sul Panaro secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011:

1. Organismi strumentali, in quanto articolazioni del Comune: non presenti.

2.1 Enti strumentali controllati, non presenti

2.2 Enti strumentali partecipati:

Denominazione	Tipologia ai sensi art. 11-ter c. 3 D.Lgs. n. 118/2011	Partecipazione %	G.A.P.	Consolidamento
ASP Terre di Castelli - Giorgio Gasparini	K – diritti sociali, politiche sociali e famiglia	2,80%	SI	SI
ACER Modena	G - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	0,54%	SI	SI (partecipazione inferiore al 1% ma affidamento)

				diretto di servizi pubblici)
--	--	--	--	------------------------------

3.1 Società Controllate, non presenti

3.2 Società partecipate a totale capitale pubblico:

Denominazione	Tipologia ai sensi art. 11-ter c. 3 D.Lgs. n. 118/2011	Partecipazione %	G.A.P.	Consolidamento
Amo S.p.a.	I - Trasporti e diritto alla mobilità	0,852%	SI	NO (partecipazione inferiore 1%)
Lepida S.c. p.a.	A - Servizi istituzionali, generali e di gestione	0,0014%	SI	SI (società in house)

DATO ATTO che in base all'art. 11-quinquies del D.Lgs. 118/2011 non sono da inserire nel Gruppo di Amministrazione Pubblica, in quanto non a totale partecipazione pubblica, le seguenti società:

- Hera S.p.a. - posseduta al 0,0237 % - società di capitali a prevalente capitale pubblico;
- Seta S.p.a. - posseduta al 0,013 % - società di capitali a capitale pubblico maggioritario;

EVIDENZIATO CHE nessuna tra le partecipazioni dirette del Comune di Marano sul Panaro possiede partecipazioni indirette che abbiano in essere affidamenti dall'ente, gestione di opere sul territorio, servizi all'ente o alla sua comunità di riferimento;

RILEVATO CHE:

- il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato n. 4/4 al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118) prevede che l'amministrazione pubblica capogruppo debba:

- a) comunicare agli enti, alle aziende e alle società presenti nell'elenco dei componenti del G.A.P. che saranno compresi nel bilancio consolidato comunale del prossimo esercizio;
- b) trasmettere a ciascuno di tali enti l'elenco dei soggetti compresi nel bilancio consolidato;
- c) impartire le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato.;

RILEVATA quindi la necessità di impartire agli enti/società inclusi nell'elenco dei componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato per l'esercizio 2021 le seguenti direttive, richiedendo agli stessi di adeguare i rispettivi bilanci, sempre che ciò non sia in contrasto con la disciplina civilistica:

- trasmissione dei bilanci di esercizio (stato patrimoniale, conto economico, nota integrativa) nonché delle informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) entro il termine del 15/08/2022;
- le indicazioni di dettaglio riguardanti la documentazione e le informazioni integrative che i componenti del gruppo devono trasmettere per rendere possibile l'elaborazione del consolidato. Di norma i documenti richiesti comprendono lo stato patrimoniale, il conto economico e le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) e che devono essere contenute nella nota integrativa del bilancio consolidato. Considerato che, a

seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 139/2015, i bilanci degli enti strumentali e delle società del gruppo non sono tra loro omogenei, è necessario richiedere agli enti strumentali che adottano la sola contabilità economico-patrimoniale e alle società del gruppo:

- o le informazioni necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato secondo i principi contabili e lo schema previsti dal D.Lgs. n. 118/2011, se non presenti nella nota integrativa;
 - o la riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al D.Lgs. n. 118/2011.)
- le istruzioni necessarie per avviare un percorso che consenta, in tempi ragionevolmente brevi, di adeguare i bilanci del gruppo, compresi i bilanci consolidati intermedi, ai criteri previsti nel principio contabile 4/4, se non in contrasto con la disciplina civilistica, per gli enti del gruppo in contabilità economico-patrimoniale. In particolare, la capogruppo predispone e trasmette ai propri enti strumentali e società controllate le linee guida concernenti i criteri di valutazione di bilancio e le modalità di consolidamento - per i bilanci consolidati delle sub-holding del gruppo - compatibili con la disciplina civilistica);

RITENUTO pertanto opportuno fornire le indicazioni operative sopra riportate a tutte le società/enti incluse nel perimetro di consolidamento per l'esercizio 2021;

DATO ATTO che dell'eventuale mancato adeguamento delle società/enti alle direttive di cui sopra si darà specifica menzione nella nota integrativa, riportando altresì le motivazioni addotte in merito dagli enti interessati;

VISTO il parere favorevole espresso ai sensi dell'art.49 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 dal Responsabile del Settore Economico Finanziario in merito alla regolarità tecnica e contabile, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

DATO ATTO che i partecipanti sono stati identificati con certezza e che sono stati assicurati la regolarità dello svolgimento della seduta e delle funzioni di cui all'art 97. del T.U. Enti Locali;

A votazione unanime espressa nelle forme di legge

DELIBERA

1. **DI DEFINIRE** il perimetro per il consolidamento dei conti, degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e dal principio applicato del bilancio consolidato, all. n. 4 al D.Lgs. n. 118/2011;
2. **DI APPROVARE** i due elenchi seguenti che definiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Marano sul Panaro e il perimetro e l'ambito di consolidamento:

ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI MARANO SUL PANARO PER L'ESERCIZIO 2021:

Denominazione / C.F.-P. IVA	Sede legale	Categoria	Tipologia di partecipazione	Società in house	Società affidataria diretta di servizio pubblico	% partecipazione
AMO SPA P.IVA/C.F.: 02727930360	STRADA SANT'ANNA - 41122 MODENA C.S.: € 5.312.848,00	SOCIETA' PARTECIPAT A	DIRETTA	NO	NO	0,053%
LEPIDA S.C.P.A. CF. 02770891204 P.IVA 02770891204	VIA DELLA LIBERAZIO NE, 15 - 40128 BOLOGNA	SOCIETA' PARTECIPAT A	DIRETTA	SI	NO	0,0014%
AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA (ASP) GIORGIO GASPARINI DI VIGNOLA CF. P.IVA 03099960365	VIA LIBERTÀ 823, VIGNOLA (MO)	ENTE STRUMENTA LE	DIRETTA	NO	NO	2,80%
AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA ACER MODENA CF. 00173680364 P.IVA 00173680364	VIALE CIALDINI, 5 - 41123 MODENA (MO)	ENTE STRUMENTA LE	DIRETTA	NO	SI	0,54%

**ELENCO DEGLI ENTI COMPONENTI IL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL
COMUNE DI MARANO SUL PANARO PER L'ESERCIZIO 2021:**

Denominazione / C.F. - P. IVA	Sede Legale	Categoria	% partecipazione	Anno di riferimento bilancio	Metodo di consolidamento
LEPIDA S.C.P.A. CF. 02770891204 P.IVA 02770891204	VIA DELLA LIBERAZI ONE, 15 - 40128 BOLOGNA	SOCIETA' PARTECIPATA	0,0014%	2020	PROPORZIONALE

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA (ASP) GIORGIO GASPARINI DI VIGNOLA CF. P.IVA 03099960365	VIA LIBERTÀ 823, VIGNOLA (MO)	ENTE STRUMENTAL E	2,80%	2020	PROPORZIONALE
AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA ACER MODENA CF. 00173680364 P.IVA 00173680364	VIALE CIALDINI, 5 - 41123 MODENA (MO)	ENTE STRUMENTAL E	0,54%	2020	PROPORZIONALE

3. **DI INDIVIDUARE**, come da elenco riportato al punto precedente, le società e gli enti componenti il Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Marano sul Panaro definendo secondo l'ulteriore elenco parimenti riportato, il perimetro e l'ambito di consolidamento da applicare per il bilancio consolidato 2021, in base alla ricognizione realizzata con i criteri definiti nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ;
4. **DI APPROVARE** le direttive agli enti e alle società compresi nell'elenco dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Marano sul Panaro oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato 2021 citati nella premessa e facenti parte integrante e sostanziale del dispositivo deliberativo.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL SINDACO
GALLI GIOVANNI

IL SEGRETARIO COMUNALE
MARTINI MARGHERITA