



COMUNE DI MARANO SUL PANARO

PROVINCIA DI MODENA

RISPOSTA INTERPELLANZA “COMPENSI ED INCENTIVI ALLA PROGETTAZIONE INTERNA”

In risposta all'interpellanza in oggetto, si precisa quanto segue:

1) la legge Merloni (**Legge 109/1994**) ha introdotto gli incentivi per la progettazione interna (per i progetti esecutivi) agli enti pubblici con lo scopo di valorizzare le professionalità esistenti e risparmiare denaro pubblico dato che, concedere un premio ai dipendenti costa meno che bandire una gara per l'affidamento dei servizi di progettazione.

Successivamente, il **DL 101/1995** ha esteso l'incentivo ai progetti preliminari e definitivi, alle indagini geologiche e geognostiche, agli studi di impatto ambientale e all'aggiornamento dei progetti già esistenti ancora di interesse pubblico.

La **Legge 127/1997** ha esteso l'incentivo alla redazione di atti di pianificazione. Le norme sono poi confluite nel Codice Appalti (**D.lgs.163/2006**) e successivamente nel **Dlgs 50/2016**. Le disposizioni sopra richiamate rimandavano la determinazione della distribuzione degli incentivi a regolamenti interni da adottarsi a cura delle singole amministrazioni.

Sin dall'anno 2000 il Comune di Marano sul Panaro ha adottato il regolamento disciplinante la distribuzione degli incentivi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 27.11.2000 successivamente riapprovato in un nuovo testo con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 31.03.2008 e ancora riapprovato in un ulteriore nuovo testo con delibera di Giunta Comunale n. 109 del 24.11.2015.

Il diritto agli emolumenti definiti come incentivi alla progettazione interna deriva, dunque, dall'applicazione delle norme sopra riportate e naturalmente dall'attività progettuale effettuata dal personale interno all'ente.

2) Gli importi derivanti dalle singole progettazioni sono sempre stati riportati all'interno dei quadri economici delle delibere di approvazione dei singoli progetti nonché in maniera specifica – con la ripartizione dell'incentivo alle figure interessate e previste nei regolamenti – nelle schede riepilogative riferite ad ogni progetto compilate a cura del Responsabile Unico del Procedimento

3) La liquidazione effettiva dell'incentivo è stata effettuata nel 2017 in quanto, nonostante si fosse in presenza di un quadro normativo di notevole spessore, purtroppo sin dai primi anni di vigenza di dette norme dubbi interpretativi, note apportate dalle singole leggi finanziarie sulla determinazione della percentuale di incentivo da applicare, e delibere emesse dalle diverse sezioni regionali della Corte dei Conti, hanno determinato un quadro interpretativo molto labile e complicato tanto che gli uffici hanno ritenuto sì di accantonare i singoli importi ed effettuare la liquidazione solo nel momento in cui l'orientamento giurisprudenziale si fosse assestato.



COMUNE DI MARANO SUL PANARO

PROVINCIA DI MODENA

4) I compensi oggetto di considerazione interessano diverse figure interne come meglio definito nei regolamenti che si sono susseguiti negli anni. La progettazione di un'opera è attività complessa che necessita delle competenze sia tecniche che amministrative tenendo contemporaneamente conto che le stesse sono remunerate diversamente a seconda del peso di ognuna nell'apporto alla realizzazione dell'obiettivo.

5) gli emolumenti riferiti alle determinazioni oggetto di considerazione, sono stati tutti liquidati in aprile ed in agosto 2017.

6) I progetti per i quali i dipendenti interessati alla progettazione hanno diritto ai compensi a titolo di incentivo sono quelli definiti dalle diverse norme come precisate al precedente punto 1). Infatti, come si desume dai singoli atti normativi, inizialmente l'incentivo era riconosciuto solo per progetti esecutivi, poi è stato ampliato ai progetti preliminari e definitivi, alle indagini geologiche e geognostiche, agli studi di impatto ambientale e all'aggiornamento dei progetti già esistenti ancora di interesse pubblico, successivamente è stata riconosciuta l'applicazione dell'incentivo anche alla redazione di atti di pianificazione ed infine alla progettazione di appalti di servizi.

Tutti gli importi riconosciuti a titolo di incentivo, sono stati predeterminati ed inseriti, come già precisato sopra, negli atti deliberativi e nelle determinazioni inerenti le singole progettazioni.

7) Le determine in discussione riguardano emolumenti da riconoscere ai dipendenti e come tali seguono l'elaborazione degli stipendi per poter essere liquidati. Nel caso specifico si è verificato un ritardo per ragioni tecniche nella comunicazione ai competenti uffici dell'Unione Terre di Castelli a cui contestualmente vengono trasmessi gli atti per la liquidazione.

Dott.ssa Elisabetta Manzini